

Ustanawianie dokumentów związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym dla kandydatów na biegłych rewidentów

W okresie obowiązywania ustawy z dnia 13 października 1994 r. *o biegłych rewidentach i ich samorządzie* organem kompetentnym do uchwalania wymagań kwalifikacyjnych dla kandydatów na biegłych rewidentów, programów i zasad przeprowadzania egzaminów na biegłych rewidentów, określania warunków uznawania egzaminów uniwersyteckich lub równorzędnych z przedmiotów objętych postępowaniem kwalifikacyjnym, a także określania wysokości opłat egzaminacyjnych, po zasięgnięciu opinii Komisji Egzaminacyjnej (dalej też: „Komisja”, „KE”) była Krajowa Rada Biegłych Rewidentów (dalej też: „Krajowa Rada”, „Rada”, „KRBR”). Krajowa Rada ustalała także, w porozumieniu z KE, programy i zasady odbywania praktyki i aplikacji przez kandydatów na biegłych rewidentów oraz uchwałała, w porozumieniu z Ministrem Finansów, regulamin Komisji.

Przepisy ustawy z dnia 7 maja 2009 r. *o biegłych rewidentach i ich samorządzie, podmiotach uprawnionych do badania sprawozdań finansowych oraz o nadzorze publicznym* (dalej też „ustawa”, „nowa ustawa”) od dnia 6 czerwca 2009 r., bezpośrednio uregulowały takie obszary postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na biegłych rewidentów, jak: ogólny zakres egzaminów, określenie maksymalnej wysokości opłat egzaminacyjnych oraz wynagrodzeń członków KE i egzaminatorów oraz wskazały, że minister właściwy do spraw finansów publicznych określi w drodze rozporządzenia warunki przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego, tryb i sposób przeprowadzania egzaminów, tryb i termin wnoszenia odwołań od wyników egzaminów oraz zasady odbywania praktyk i aplikacji dla kandydatów na biegłych rewidentów.

W nowych warunkach prawnych do kompetencji Krajowej Rady należy uchwalanie: ramowego harmonogramu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, określającego miejsce i termin przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na biegłych rewidentów, a także egzaminu z prawa gospodarczego dla osób, o których mowa w art. 5 ust. 3 i 4 ustawy; szczegółowego zakresu tematycznego egzaminów, uwzględniającego dziedziny, o których mowa w art. 9 ust. 1 i 2 ustawy; wysokości opłat za poszczególne egzaminy oraz wysokości wynagrodzenia przysługującego członkom Komisji Egzaminacyjnej, trybu powoływania egzaminatorów oraz wysokości przysługującego im wynagrodzenia; warunków udzielania zwolnień, o których mowa w art. 9 ust. 5 i 6 ustawy; zasad dokumentowania praktyki i aplikacji oraz zakresu, trybu i zasad innych działań niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania Komisji i postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na biegłych rewidentów, a także – w porozumieniu z KE – regulaminu działania Komisji Egzaminacyjnej. Powyższe dokumenty podlegają zatwierdzeniu przez Komisję Nadzoru Audytowego (dalej też: „KNA”).

Na mocy nowej ustawy KRBR została zobligowana do przekazania KNA, w terminie dwóch miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (tj. do dnia 6 sierpnia 2009 r.), m.in. uchwał regulujących powyżej wymienione zakresy dotyczące działania Komisji i postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na biegłych rewidentów. Dotychczasowe uchwały regulujące przedmiotowy zakres, zgodnie z zapisem nowej

ustawy, utraciły moc z dniem 6 grudnia 2009 r.

KRBR podjęła w dniu 4 sierpnia 2009 r. następujące uchwały:

- w sprawie regulaminu Komisji Egzaminacyjnej,
- w sprawie ramowego harmonogramu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, określającego miejsce i termin przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na biegłych rewidentów, a także egzaminu z prawa gospodarczego obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej,
- w sprawie szczegółowego zakresu tematycznego egzaminów w postępowaniu kwalifikacyjnym na biegłych rewidentów,
- w sprawie wysokości opłat egzaminacyjnych,
- w sprawie wynagrodzeń przysługujących członkom Komisji Egzaminacyjnej,
- w sprawie trybu powoływania egzaminatorów przez Komisję Egzaminacyjną oraz wysokości przysługującego im wynagrodzenia,
- w sprawie zwolnienia kandydata na biegłego rewidenta, który zdał egzaminy uniwersyteckie lub równorzędne, z egzaminów z przedmiotów objętych postępowaniem kwalifikacyjnym,
- w sprawie zwolnienia kandydata na biegłego rewidenta, posiadającego uprawnienia inspektora kontroli skarbowej, z egzaminu z prawa podatkowego,
- w sprawie zasad dokumentowania praktyki i aplikacji przez kandydatów na biegłych rewidentów,
- w sprawie archiwizowania przez Komisję Egzaminacyjną dokumentów postępowania kwalifikacyjnego kandydatów na biegłych rewidentów.

Komisja Nadzoru Audytowego nie zatwierdziła żadnej z ww. uchwał, argumentując m.in. że powinny być one przygotowane w uzgodnieniu z nowo powołaną Komisją Egzaminacyjną, zwłaszcza regulamin działania KE, który jest uchwalany w porozumieniu z Komisją. Z uwagi na powołanie przez Ministra Finansów nowej Komisji dopiero w dniu 2 grudnia 2009 r. Rada uchwaliła ponownie w dniu 16 lutego 2010 r. uchwały w sprawie: regulaminu Komisji Egzaminacyjnej, wysokości opłat za poszczególne egzaminy, wynagrodzeń przysługujących członkom Komisji Egzaminacyjnej, zasad dokumentowania praktyki i aplikacji przez kandydatów na biegłych rewidentów oraz w sprawie archiwizowania przez Komisję Egzaminacyjną dokumentów postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na biegłych rewidentów. Uchwały zostały zatwierdzone przez KNA w dniu 31 marca 2010 r.

W dniu 30 marca 2010 r. KRBR podjęła kolejne uchwały w sprawie: szczegółowego zakresu tematycznego egzaminów w postępowaniu kwalifikacyjnym na biegłych rewidentów, ramowego harmonogramu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, określającego miejsce i termin przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na biegłych rewidentów, a także egzaminu z prawa gospodarczego dla osób, o których mowa w art. 5 ust. 3 i 4 ustawy, trybu powoływania egzaminatorów przez Komisję Egzaminacyjną oraz wysokości przysługującego im wynagrodzenia, warunków zwolnienia kandydata na biegłego rewidenta, posiadającego uprawnienia inspektora kontroli skarbowej, z egzaminu z prawa podatkowego, warunków udzielania zwolnienia kandydata na biegłego rewidenta z egzaminów z przedmiotów objętych postępowaniem kwalifikacyjnym, jeżeli w tym zakresie zdał egzaminy uniwersyteckie lub równorzędne. Uchwały zostały zatwierdzone przez KNA w dniu 22 kwietnia 2010 r.

W dniu 11 maja 2010 r. Rada podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie ramowego harmonogramu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego (...), która

została zatwierdzona przez Komisję Nadzoru Audytowego w dniu 14 maja 2010 r., a w dniu 1 czerwca 2010 r. uchwałą zmieniającą uchwałę w sprawie wynagrodzeń przysługujących członkom Komisji Egzaminacyjnej (zatwierdzonej przez KNA w dniu 11 czerwca 2010 r.)

KRBR podejmowała też na bieżąco, na wniosek Komisji Egzaminacyjnej, uchwały w sprawie terminów egzaminów dla kandydatów na biegłych rewidentów oraz w sprawie terminów składania zgłoszeń o przystąpieniu do postępowania kwalifikacyjnego na biegłych rewidentów.